**Информация**

 **о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Оценка эффективности предоставления преференций субъектам малого и среднего бизнеса в соответствии с Законами Тульской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» и «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей»**

В соответствии с пунктом 1.2.11 плана работы счетной палаты Тульской области на 2016 год счетной палатой Тульской области в период с 28.11.2016 по 28.12.2016 проведено экспертно-аналитическое мероприятие ««Оценка эффективности предоставления преференций субъектам малого и среднего бизнеса в соответствии с Законами Тульской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» и «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей».

***Цель экспертно-аналитического мероприятия:***

оценка эффективности предоставления преференций субъектам малого и среднего бизнеса, установленных Законами Тульской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» и «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей».

***Предмет экспертно-аналитического мероприятия:***

– нормативные правовые акты бюджетного и налогового законодательства, регулирующие вопросы предоставления преференций субъектам малого и среднего бизнеса;

– результаты реализации нормативных правовых актов Тульской области из числа вышеуказанных;

– аналитические и иные материалы по вопросам экспертно-аналитического мероприятия, представленные в счетную палату министерством экономического развития Тульской области и комитетом Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку.

При составлении отчета использованы материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тульской области, Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области (далее – УФНС).

***Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:***

– изучение и анализ нормативных правовых актов Тульской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства; анализ полномочий органов исполнительной власти Тульской области в сфере налоговой политики и поддержки малого и среднего бизнеса;

– анализ перечня предоставляемых преференций субъектам малого и среднего бизнеса, а также видов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

– оценка эффективности предоставления преференций в соответствии с Законами Тульской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» и «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей».

***Субъекты экспертно-аналитического мероприятия:***

министерство экономического развития Тульской области;

комитет Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку.

***Анализируемый период:*** с мая 2015 года по ноябрь 2016 года.

***В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:***

1. В 2015-2016 годах одним из основных направлений налоговой политики Тульской области установлено принятие мер по налоговому стимулированию и развитию субъектов МСП через специальные налоговые режимы, в связи с чем в указанный период в рамках действующего федерального законодательства в Тульской области выстроена система мер налоговой поддержки и развития субъектов МСП в виде налоговых преференций:

установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, работающих в производственной, социальной, научной сферах и сфере оказания бытовых услуг населению и применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения;

снижены налоговые ставки УСН для различных категорий предпринимателей, в том числе для впервые зарегистрированных.

Законы Тульской области №1329-ЗТО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения» и № 2293-ЗТО «Об установлении налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей» являются одним из механизмов реализации государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства и служат дополнительной мотивацией для развития малого бизнеса, повышения деловой активности и формирования конкурентной среды в Тульской области.

1. В соответствии с данными Единого реестра субъектов МСП (с 01.08.2016 размещается на сайте УФНС) по состоянию на 01.11.2016 в Тульской области зарегистрировано 54 567 единиц субъектов МСП, в том числе индивидуальных предпринимателей – 32 562.

Наиболее распространенными среди субъектов МСП являются следующие виды деятельности: торговля оптовая и розничная (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами) (21 236 субъектов МСП, или 38,9% в общем количестве); деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта (5 128 субъектов, или 9,4%); операции с недвижимым имуществом (2 918 субъектов, или 5,3%); работы строительные специализированные (2 309 субъектов, или 4,2%); растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях (1 658 субъектов, или 3%).

1. В 2015 году удельный вес поступлений по налогам, взимаемым при применении УСН и патентной системы налогообложения (1 898 087,2 тыс. рублей), в объеме налоговых доходов консолидированного бюджета Тульской области составил 3,3%, за 10 месяцев 2016 года – 3,8% (1 908 372,6 тыс. рублей). Рост поступлений по налогам, взимаемым при применении УСН и патентной системы налогообложения, за 2015 год к уровню 2014 года составил 112,2%, за 10 месяцев 2016 года к аналогичному периоду 2015 года – 106,6%. В общем объеме поступлений по указанным налогам, основная доля приходится на налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы.

Увеличение поступлений в консолидированный бюджет Тульской области в 2015 году обусловлено, в том числе, изменением числа налогоплательщиков, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения, количество которых, по данным УФНС увеличилось на 14,8%, или на 3 109 единиц.

1. В 2015 году общее количество налогоплательщиков, применяющих УСН**,** в целом увеличилось на 3 057 (с 20 764 до 23 821), или на 14,7%. По данным УФНС в 2015 году пониженными налоговыми ставками, установленными Законами Тульской области №1329‑ЗТО и №2293‑ЗТО, воспользовались 132 налогоплательщика, или 0,5% от общего числа налогоплательщиков, применяющих УСН.

Пониженными налоговыми ставками для впервые зарегистрированных налогоплательщиков воспользовались 62 субъекта МСП, в том числе налоговую ставку в размере 0% применили 34 субъекта, 5% – 16 субъектов, 10% – 12 субъектов.

В 2015 году из 28 видов предпринимательской деятельности, в отношении которых Законом Тульской области №2293-ЗТО была установлена налоговая ставка в размере 0%, востребованными оказались только 14.

Налоговую ставку в размере 7% применили 70 налогоплательщиков. Из 22 видов деятельности, в отношении которых Законом Тульской области №1393-ЗТО установлена ставка в размере 7%, востребованными были только 15.

* 1. За период с июня 2015 года по июнь 2016 года количество налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, в целом увеличилось на 190 человека (с 222 до 412 человек), или в 1,9 раза. В 2015 году пониженной налоговой ставкой в размере 0% воспользовались 13 индивидуальных предпринимателей, по состоянию на 01.07.2016 их количество увеличилось до 37 человек.

5. Важное место в механизме поддержки предпринимательства занимает финансовая поддержка, которая осуществляется в рамках реализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области». За 9 месяцев 2016 года по информации комитета Тульской области по предпринимательству и потребительскому рынку общий объем финансовой поддержки субъектам МСП составил 70 799,0 тыс. рублей. Финансовая поддержка предоставлена 147 субъектам МСП, в том числе 50 индивидуальным предпринимателям и 97 юридическим лицам.

5.1. В Тульской области начинающим предпринимателям помимо установленных им «налоговых каникул» предоставляется также финансовая поддержка в форме гранта на развитие собственного бизнеса. За 9 месяцев 2016 года объем финансовой поддержки начинающим предпринимателям в форме грантов составил 22 500,0 тыс. рублей, гранты выданы 50 субъектам МСП (в целях приобретения основных средств, в том числе транспортных средств, оборудования, инвентаря).

6. В соответствии с Указом Губернатора Тульской области от 11.07.2016 №102 «Об утверждении основных направлений деятельности правительства Тульской области на период до 2021 года» одним из основных направлений деятельности правительства Тульской области в сфере бюджетно-финансовой политики является развитие методологии разработки государственных программ, повышение эффективности их реализации, предусматривающее в том числе обеспечение полноты отражения в программах всего комплекса мер и инструментов государственной политики (в том числе и налоговых льгот).

В мероприятиях государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тульской области» меры по налоговому стимулированию развития МСП через специальные налоговые режимы не предусматриваются, а также не установлены целевые показатели социально-экономической эффективности от предоставления финансовой поддержки.

7. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот является неотъемлемой частью как федеральной, так и региональной налоговой и бюджетной политики.

На сегодняшний день порядок оценки эффективности установленных законодательством Тульской области налоговых льгот при применении упрощенной и патентной систем налогообложения не разработан.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия направлен в Тульскую областную Думу и правительство Тульской области.

Аудитор счетной палаты

Тульской области О.П. Гремякова